

Uudistuva ja osaava Suomi 2021 - 2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan alueellisen rahoitussuunnitelman valmistelu vuosille 2021-2022 ja maakuntakohtaisten tuotos- ja tulostavoitteiden asettaminen

Maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö 01.12.2021 § 87

Tiivistelmä

Maakunnan yhteistyöryhmälle esitetään päätettäväksi EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman alueellisen rahoitussuunnitelman ja siihen sisältyvien rahoituksen painopisteiden hyväksyminen. Uudenmaan liitto ja Uudenmaan ELY-keskus sekä Hämeen ELY-keskus ovat käyneet asiaa taustoittavia neuvotteluja. Keskustelujen pohjalta esitetään ratkaisuehdotusta, jossa EAKR-rahoituskehityksen jakautuminen ohjelmakaudelle on maakunnan liitto 65% ja ELY-keskus 35%. On katsottu tarkoituksenmukaiseksi, että ohjelmakauden aikana vuosittain rahoitussuunnitelmassa voi olla pientä joustoa Uudistuva ja osaava Suomi 2021-2027 -ohjelman tarpeiden ja rakenteen mukaisesti.

Työ- ja elinkeinoministeriön ohjeen mukaisesti tässä rahoitussuunnitelmassa kuvataan Suomen alue- ja rakennepolitiikan varojen alueellinen kohdentaminen toimintalinjoittain, erityistavoitteittain ja viranomaisittain seuraavaksi kahdeksi vuodeksi hallintoviranomaisen ilmoittaman maakunnittaisen kulmaluvun perusteella. Rahoitussuunnitelman lisäksi työ- ja elinkeinoministeriöön tulee toimittaa maakuntakohtaiset tuotos- ja tulostavoitteet avaindikaattoreista.

Alueellinen rahoitussuunnitelma

Rahoitussuunnitelmassa kuvataan Suomen alue- ja rakennepolitiikan varojen alueellinen kohdentaminen toimintalinjoittain, erityistavoitteittain ja viranomaisittain seuraavaksi kahdeksi vuodeksi hallintoviranomaisen ilmoittaman maakunnittaisen kulmaluvun perusteella. Ehdotus on tarkoitettu otettavaksi huomioon varojen jakoa valmisteltaessa. Rahoitussuunnitelman lisäksi työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt maakuntia asettamaan maakuntakohtaiset tuotos- ja tulostavoitteensa vuosille 2021-2022. Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt kirjeellään (VN/28387/2021) maakuntia toimittamaan alueelliset rahoitussuunnitelmat ja maakuntakohtaiset tuotos- ja tulostavoitteet 17.12.2021 mennessä.

Uudellamaalla ESR+rahoituksen välittävä viranomainen on Hämeen ELY-keskus. EAKR-rahoitusta voivat välittävä viranomaisena myöntää sekä Uudenmaan liitto että Hämeen ELY-keskus.

Uudenmaan kulmaluvut ovat:

	EAKR+valtio	ESR+valtio	Yht.
2021	6,224	6,377	12,601
2022	11,110	6,388	17,498

Vuosien 2021 ja 2022 rahoitussuunnitelmien laidinnassa maakuntien tulee pääsääntöisesti käyttää toimintalinjojen ja erityistavoitteiden osuuksia:

EAKR: TL1 (67%): ET 1.i 42,5%, ET 1.ii 15%, ET 1.iii 42,5%.
EAKR: TL2 (33%): ET 2.i 42,5%, ET 2.iv: 15%, ET 2.vi 42,5%
ESR+ TL 4 (93%): ET 4.a 35%, ET 4.g 35%, ET 4.h 30%
ESR+ TL5 (7%): ET 5.h 100%

Rahoitussuunnitelmassa voidaan kohdentaa ESR+-rahoitusta toimintalinjalta 4 kestävästä kaupunkikehittämisestä tukeviin toimenpiteisiin. Tällä tarkoitetaan kestävästä kaupunkikehittämisestä ekosysteemisopimusta, joka on solmittu työ- ja elinkeinoministeriön ja pääkaupunkiseudun kaupunkien välillä. Mikäli rahoitussuunnitelmassa kohdistetaan ESR+-rahoitusta pääkaupunkiseudun ekosysteemisopimuksen toimeenpanoa tukeviin toimenpiteisiin, ESR+-rahoituksen välittävänä toimielimenä toimii Hämeen ELY-keskus.

Suunnitelmassa ilmoitetaan myös arvio kuntarahoituksesta ja muusta julkisesta rahoituksesta. EU-osarahoitussuhde riippuu rahoituksen alueluokasta. Uudenmaan (kehittyneemmät alueet) maakuntakehityksen osalta EU-osarahoitussuhde on 40% julkisesta rahoituksesta. ESR+-toimintalinjalla 5 EU-osarahoitussuhde on kaikissa alueluokissa 95%.

Ohjelman kansallisesta julkisesta rahoituksesta valtion vastinrahoitus kattaa 75 % ja 25% on kunta- tai muuta julkista rahoitusta. Omarahoitusta edellytetään hankkeilta voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti. Alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoituksesta annetun asetuksen (7.10.2021/867) 4 §:n mukaisesti kehittämissuunnitelmassa tuen määrä on enintään 80 prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista, jollei tästä poikkeamiseen ole erityistä syytä. Investointihankkeessa ja kehittämissuunnitelmaan sisältyvässä investoinnissa tuen määrä on enintään 70 prosenttia investoinnin hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista.

Maakuntakohtaisten tuotos- ja tulostavoitteiden asettaminen

Tulosvastuun varmistamiseksi työ- ja elinkeinoministeriö pyytää maakuntia asettamaan maakuntakohtaiset tuotos- ja tulostavoitteet koko ohjelmakaudelle ja nyt erikseen vuosille 2021-2022. Tulostavoitteiden pohjana käytetään indikaattoreita ohjelmatasolla. Ohjelma-asiakirja asettaa minimitalvoitteen. Tavoitteiden toteutumista seurataan säännöllisesti. Tulos- ja tuotosindikaattoreita koskeva taulukko palautetaan samassa aikataulussa rahoitussuunnitelman kanssa.

Asian tausta Alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun lain (756/2021, toimeenpanolaki) 20 §:n mukaan maakunnan yhteistyöryhmän tehtäviin kuuluu hyväksyä toimeenpanolain 29 §:n 3 momentissa tarkoitettu EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman alueellinen rahoitussuunnitelma ja siihen sisältyvät rahoituksen painopisteet.

Toimeenpanolain 30 §:n mukaisesti kestävästä kaupunkikehittämisestä tukevien yhdennettyjen toimenpiteiden toteuttamiseksi tehtävän suunnitelman toteuttamiseksi voidaan myöntää rahoitusta myös Euroopan sosiaalirahastosta.

Hallintoviranomaisella on oikeus poiketa alueiden ehdotuksesta ohjelman täysipainoisen toteutumisen varmistamiseksi. Rahoitussuunnitelma koskee vain EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman alueellista osiota. Rahoitussuunnitelmassa voidaan esittää myös mahdollinen varojen kohdentaminen ylimatekunnalliseen toimintaan.

Ohjelmajohtaja Tiina Huotari esittelee Uudenmaan rahoitussuunnitelman sekä maakuntakohtaiset tuotos- ja tulostavoitteet vuosille 2021 ja 2022.

Päätösesitys:

Maakunnan yhteisryhmän sihteeristö merkitsee tiedoksi maakuntakohtaisen tavoiteasetannan ja esittää, että maakunnan yhteistyöryhmä hyväksyy vuosien 2021 ja 2022 EU:n alue- ja rakennepolitiikan alueelliset rahoitussuunnitelmat edelleen TEM:lle toimitettavaksi.

Asian käsittely:

Tiina Huotari esitteli asian ja Valtteri Karhu täydensi ESR:n osalta.

Päätös:

Maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö merkitsi asian tiedoksi ja esittää maakunnan yhteistyöryhmälle, että se hyväksyy vuosien 2021 ja 2022 EU:n alue- ja rakennepolitiikan alueelliset rahoitussuunnitelmat edelleen TEM:lle toimitettavaksi

Lisätiedot:

Vastuujohtaja aluekehitysjohtaja Juha Eskelinen (+358 40 575 2993)
Asiantuntija ohjelmajohtaja Tiina Huotari (+358 400 418 029)

Maakunnan yhteistyöryhmä 10.12.2021 § 69

927/07.00.02.00/2021

Päätösesitys:

Maakunnan yhteistyöryhmä hyväksyy vuosien 2021 ja 2022 EU:n alue- ja rakennepolitiikan alueelliset rahoitussuunnitelmat edelleen TEM:lle toimitettavaksi.

Asian käsittely:

Tiina Huotari esitteli asian.
Esittelijä Juha Eskelinen teki seuraavan lisäyksen päätösehdotukseen: Maakunnan yhteistyöryhmä toteaa, että Uudenmaan tavoitetaso tulee asettaa kunnianhimoiseksi, mutta kuitenkin realistiseksi suhteessa käytettävissä olevaan myöntövaltuuskehykseen. Maakunnan yhteistyöryhmä merkitsee tiedoksi nyt valmistelussa olleet tavoitetasot ja antaa valtuudet välittävien toimielinten valmistelijoille neuvotella ja asettaa tavoitetasot työ- ja elinkeinoministeriön kanssa.

Päätös:

Maakunnan yhteistyöryhmä hyväksyy vuosien 2021 ja 2022 EU:n alue- ja rakennepolitiikan alueelliset rahoitussuunnitelmat edelleen TEM:lle toimitettavaksi.

Lisäksi maakunnan yhteistyöryhmä toteaa, että Uudenmaan tavoitetaso tulee asettaa kunnianhimoiseksi, mutta kuitenkin realistiseksi suhteessa käytettävissä olevaan myöntövaltuuskehykseen. Maakunnan yhteistyöryhmä merkitsee tiedoksi nyt valmistelussa olleet tavoitetasot ja antaa valtuudet välittävien toimielinten valmistelijoille neuvotella ja asettaa tavoitetasot työ- ja elinkeinoministeriön kanssa.