

## Oikaisuvaatimus: Hankkeen A77617 KEDE maksatuspäätös

Maakuntahallitus 15.05.2023 § 55  
341/07.00.02.02/2021

### Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään päätettäväksi, että se päättää osin hyväksyä aluesuunnittelun vastuualueen johtajan A77617 "KEDE" -hankkeen maksatuspäätöksestä maksatuskaudelta 25.10.2021 - 27.06.2022 tehdyn oikaisuvaatimuksen tuensaajan ilmoittamien palkkakustannusten osalta. Muilta osin, toteuttamalla useiden hankkeiden toimenpiteitä samoissa tapahtumissa, tuensaaja on saanut osittain kaksinkertaista rahoitusta samoihin toimenpiteisiin, mikä ei ole sallittua EU:n varainhoitoasetuksen (EU, Euratom 2018/1046) 191 artiklan nojalla.

Lukuun ottamatta ilmoitettuja palkkakustannuksia oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteita, jotka antaisivat aiheen muutoin muuttaa alkuperäistä maksatuspäätöstä.

### Selostus

#### **Päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu**

Aluesuunnittelun vastuualueen johtajan maksatuspäätös 27.01.2023 (EUR/2014/11614/09 02 01 01/2021/UML): Kestävää kasvua ja työtä 2014–2020 Suomen rakennerahasto-ohjelma; Lab-ammattikorkeakoulu Oy: Kohti elämyksellisempää digitaalista etätapahtumatuotantoa (KEDE)-hanke. Maksatuspäätös maksatuskaudelta 25.10.2021 - 27.06.2022, josta on jätetty maksatushakemus 26.09.2022.

Päätöksellään 27.1.2023 aluesuunnittelun vastuualueen johtaja päätti hyväksyä hankkeen nettokustannuksista 79 485,48 euroa (70,00%) ja maksaa hanketoteuttajalle 55 639,7 euroa sekä hylätä kustannuksia 31 296,47 euroa. Tuensaajalla on tunnistettu hankkeessa järjestettyihin e-sports-tapahtumiin liittyviä päällekkäisyyksiä tuensaajan muihin hankkeisiin: A75317 "MINT", rahoittajaviranomainen Uudenmaan liitto ja S21945 "Kipinä", rahoittajaviranomainen Hämeen ELY-keskus.

Kaksinkertaisen rahoituksen perusteella on hylätty osa tuensaajan ilmoittamia palkkakustannuksia johtuen muiden hankkeiden kanssa olevista päällekkäisyyksistä e-sports-tapahtumissa, sillä kyseessä on useamman hankkeen kokonaisuus, jossa eri hankkeiden toimenpiteet kytkeytyvät ja osittain myös sekoittuvat toisiinsa. Hankkeiden päällekkäiset toimenpiteet ovat kohdistuneet seuraaviin tuensaajan e-sports tapahtumiin:

- Virtuaalinen Imatranajo x Skynett Online
- Karelian Gaming
- Skynett Langames
- Taipalsaari Dreamlans

Vastaavasti kaksinkertaisen rahoituksen perusteella on hylätty osa tuensaajan ilmoittamista ostopalveluista, kone- ja laiteinvestoinneista sekä flat rate -osuudesta.

Tuensaajan ilmoittamia kustannuksia on hylätty yhteensä 31 296,47 euroa. Kustannukset on hylätty EU:n varainhoitoasetuksen (EU, Euratom 2018/1046) 191 artiklan nojalla.

## Asian vireille tulo

Maksatuspäätös on annettu tiedoksi hanketoteuttajalle 27.1.2023. Oikaisuvaatimus saapui 9.2.2023. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa, joten se otetaan käsittelyyn. Oikaisuvaatimuksen tekijä on hanketoteuttaja, eli asianosainen.

## Muutosvaatimus perusteluineen

Tuensaaja, Lab-ammattikorkeakoulu Oy (LAB), hakee oikaisuvaatimuksellaan hylättyjä kustannuksiaan. Oikaisuvaatimuksensa liitteellä se vaatii, että haettuja palkkakustannuksia, ostopalveluita, kone- ja laiteinvestointeja sekä vastaavaa flat rate -osuutta koskevat haetut kustannukset hyväksytään kokonaisuudessaan ja että Uudenmaan liitto maksaa Lab-ammattikorkeakoulu Oy:lle rahoituksen myös maksatuspäätöksessä hylättyjen kustannusten osalta.

Oikaisuvaatimus on tehty tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Tuensaaja esittää seuraavia yleisiä perusteluita vaatimukselleen:

"Maksatuspäätöksen mukaan edellä mainitut LABin palkkakustannukset on hylätty kaksinkertaisen rahoituksen perusteella, sillä hanketunneissa on tunnistettu e-sports-tapahtumia koskevia päällekkäisyyksiä muiden hankkeiden kanssa. Maksatuspäätöksen mukaan päällekkäisyydet liittyvät seuraaviin hankkeisiin

- MINT - Etelä-Karjalan pientien kuntien innovaatio- ja kokeiluekosysteemin kehittäminen (jäljempänä "MINT")
- eSport Kipinä (jäljempänä "Kipinä")

ja seuraaviin e-sports-tapahtumiin

- Virtuaalinen Imatranajo x Skynett Online
- Karelian Gaming 2022
- Taipalsaari Dreamlans
- Virtuaalinen Imatranajo 2022
- Skynett Langames

LAB katsoo, ettei KEDE-, MINT- ja Kipinä-hankkeissa tehty hanketyö ole ollut päällekkäistä eikä näin ollen johda kaksinkertaiseen rahoitukseen. Vaikka hankkeissa on kirjattu samoihin tapahtumiin liittyvää työaika, on kullekin hankkeelle tehty työ ollut erilaista ja toteuttanut asianomaisen hankkeen hankesuunnitelmaa.

Tiivistäen hankkeiden roolien erilaisuutta tapahtumajärjestämisessä voidaan luonnehtia seuraavasti:

KEDE-hankkeen varsinaista kohderyhmää ovat tapahtumajärjestäjät. KEDE-hankkeelle kirjattu, tapahtumiin liittyvä työ on kytkeytynyt hankkeen tavoitteisiin online- ja hybriditapahtumien elämyksellisyyden vahvistamisessa ja hankkeen tuloksena syntyvän EHO-mallin kehittämisessä. KEDE-hankkeen roolina tapahtumissa on ollut selvittää tapahtumasisältöjen elämyksellisyyttä, hahmottaa elämyksellisiä toteutusmalleja, kartoittaa ja testata erilaisia elämyksellisyyteen

vaikuttavia toimintatapoja sekä arvioida elämyksellisyyttä tapahtumista kerätyn tiedon avulla.

Kipinä-hankkeen varsinaista kohderyhmää ovat syrjäytymisvaarassa olevat 18-29-vuotiaat miehet. Kipinä-hankkeen roolina tapahtumissa on ollut tuoda mukaan tapahtuman toteuttamiseen em. kohderyhmään kuuluvia Kipinä-osallistujia, jotka ovat tapahtumajärjestämiseen osallistumalla voineet saada tukea oman osaamisensa tunnistamiseen sekä kasvattaa taitojaan ja verkostojaan. Kipinä-hanke on myös tapahtumiin osallistumalla pyrkinyt etsimään uusia Kipinä-osallistujia sekä viestinyt tapahtumien yhteydessä Kipinä-mallista osallistujille ja verkostotahoille.

MINT-hankkeen varsinaista kohderyhmää ovat Etelä-Karjalan pienten kuntien alueella toimivat pk-yritykset sekä näiden kuntien elinkeino- ja kehitystoimintaa tuottavat yksiköt. MINT-hankkeen tavoitteisiin on kuulunut mm. uusien ratkaisujen ja innovaatioiden kehittäminen ja toteuttaminen kokeiluiden kautta sekä uusien houkuttelevuustekijöiden kehittäminen Etelä-Karjalan pienissä kunnissa innovaatioyhteistyön ympärille.”

Lisäksi tuensaaja on esittänyt oikaisuvaatimuksen liitteessä tarkemmat perustelut kunkin tapahtuman osalta koskien sitä, miten eri hankkeissa tehty työ on eronnut toisistaan ja miksi tuensaajan käsityksen mukaan päällekkäisyyttä ei tämän vuoksi ole.

### **Oikaisuvaatimuksen käsittely**

Oikaisuvaatimus on käsitelty käymällä läpi hankehakemus, maksatusjaksoa koskeva maksatushakemus, seurantaraportti, maksatuspäätös, oikaisuvaatimus ja oikaisuvaatimuksen liitteessä esitetyt muutosvaatimuksen perustelut.

### **Ratkaisuesitys ja sen perustelut**

Oikaisuvaatimus antaa aihetta aluesuunnittelun vastualueen johtajan maksatuspäätöksen 27.01.2023 osittaiseen muuttamiseen, jonka johdosta maakuntahallitukselle esitetään päätettäväksi, että oikaisuvaatimus osittain hyväksytään. Oikaisuvaatimuksessa on esitetty palkkakustannusten osalta sellaisia tarkoituksenmukaisuusperusteita, joiden johdosta päätöstä on osittain muutettava.

#### **1. Palkkakustannukset**

Hyväksytään niiden hankehenkilöstön jäsenten palkkakustannuksia, jotka työskentelevät tuensaajan hankekokonaisuudessa vain kyseessä olevalle KEDE- hankkeelle. Täten hyväksytään palkkakustannuksia 9560,88 euroa.

#### **2. Ostopalvelut**

Hankitun palvelun osalta ei voida varmistua siitä, että sitä on hyödynnetty vain KEDE-hankkeen toimissa. Hylätään kustannukset maksatuspäätöksen mukaisesti.

### 3. Kone- ja laiteinvestoinnit

#### 3.1 Tietokoneet

Hankittujen laitteiden osalta ei voida varmistua siitä, että sitä on hyödynnetty vain KEDE-hankkeen toimissa. Hylätään puolet kustannuksista maksatuspäätöksen mukaisesti.

#### 3.2 Pienhankinnat Virtuaalinen Imatranajo x Skynett Online

Hankintojen osalta ei voida varmistua siitä, että sitä on hyödynnetty vain KEDE-hankkeen toimissa. Lisäksi oikaisuvaatimuksesta saadun lisätiedon perusteella on selvää, ettei kyseessä ole hankesuunnitelman mukaiset kone- ja laiteinvestoinnit. Hylätään kustannukset maksatuspäätöksen mukaisesti.

#### 3.3 Muut hankinnat

Hankittujen laitteiden osalta ei voida varmistua siitä, että sitä on hyödynnetty vain KEDE-hankkeen toimissa. Hylätään puolet kustannuksista maksatuspäätöksen mukaisesti.

### 4. Flat rate

Hankkeille tehdyn työn erilaisuudesta ja kohdistumisesta eri hankkeille ei voida varmistua hankkeen työajanseurantojen perusteella. Flat rate -osuus hylätään suhteessa hylättäviin palkkakustannuksiin.

#### Yleiset perustelut

Sama tuensaaja, Lab-ammattikorkeakoulu Oy on suorittanut useamman hankkeen toimenpiteitä samoissa e-sport-tapahtumissa samanaikaisesti osin saman hankehenkilöstön toimesta. Hankkeiden toimenpiteet eivät ole selkeästi erotettavissa toisistaan. Tuensaajan työajanseurannan ja hankkeiden raportoinnin perusteella ei ole poissuljettavissa, etteivätkö eri hankkeiden toimenpiteet olisi osin päällekkäisiä ja johtaisivat kaksinkertaiseen rahoitukseen. EU:n varainhoitoasetuksen (EU, Euratom, 2018/1046) 191 artiklassa on asetettu ehdoton päällekkäisten avustusten ja kaksinkertaisen rahoituksen kiellon periaate, jonka noudattamista rahoittajaviranomaisella on velvollisuus valvoa.

Rahoitusta hakiessaan hankehakijat ovat velvollisia ilmoittamaan (hankehakemuksen kohta 8.2), ovatko ne hakeneet tai saaneet hakemuksensa kohteena olevalle toiminnalle rinnasteista rahoitusta muusta rahoituslähteestä. Lisäksi on tullut kuvata, jos hanke on osa suurempaa kokonaisuutta, jolle on haettu rahoitusta myös muulta rahoittajalta. Mikäli jälkikäteen selviää, että hanke on saanut kaksinkertaisen rahoituksen, hanke voidaan keskeyttää ja aloittaa takaisinperintätoimet. Tuensaaja ei ole tehnyt minkään hankkeen, ei myöskään ELY-keskuksen rahoittaman hankkeen osalta, yllä esitettyä ilmoitusta tai kuvausta suuremmasta hankekokonaisuudesta.

Oikaisuvaatimuksessa esiintuodut lisäperustelut antavat aihetta osin muuttaa aluesuunnittelun vastuualueen johtajan päätöstä palkkakustannusten osalta. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty

tarkoituksenmukaisuus- tai laillisuusperusteita, joiden nojalla oikaisuvaatimus tulisi muilta osin hyväksyä.

#### Asian tausta

Lab-ammattikorkeakoulu Oy (pää toteuttaja) ja Lappeenrannan tekninen yopisto (osatoteuttaja) ovat toteuttaneet ”Kohti elämyksellisempää digitaalista etätapahtumatuotantoa (KEDE) -hanketta (Hankekoodi: A77617, 8. REACT-EU:n EAKR-toimenpiteet). Hankkeen tuloksena vahvistetaan koronasta toipumista digitaalisin ja älykkään erikoistumisen toimin tapahtumatuotannon alalla. Hankkeen toteuttamisaika oli 1.8.2021 - 30.4.2023. Maksatuskaudelle 25.10.2021-27.06.2022 tuensaaja on hakenut nettokustannuksia yhteensä 110 781,95 euroa.

Varainhoitoasetuksen (Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom, 2018/1046) 191 artiklassa ilmaistaan päällekkäisten avustusten ja kaksinkertaisen rahoituksen kiellon periaate:

1. Kutakin toimea varten voidaan samalle avustuksen saajalle myöntää ainoastaan yksi avustus talousarviosta, paitsi jos asianomaisissa perussäädöksissä toisin säädetään. Avustuksen saaja voi saada talousarviosta saman varainhoitovuoden aikana vain yhden toiminta-avustuksen.
2. Hakijan on ilmoitettava välittömästi tulojen ja menojen hyväksyjälle tekemistään muista hakemuksista tai saamistaan muista avustuksista, jotka liittyvät samaan toimeen tai työohjelmaan.
3. Samoja kustannuksia ei missään olosuhteissa saa rahoittaa kahdesti talousarviosta.

#### Esittelijän päätösesitys:

Maakuntahallitus päättää osittain hyväksyä oikaisuvaatimuksen yllä selostusosassa mainituin perusteluin.

#### Päätös:

**Maakuntahallitus päätti osittain hyväksyä oikaisuvaatimuksen yllä selostusosassa mainituin perusteluin.**

#### Lisätiedot:

Vastuujohtaja Paula Autioniemi  
Asiantuntijat Nina Räihälä, Tero Suursalmi

#### Täytäntöönpano:

Päätösote: Tuensaaja