

# Maakuntajohtajan tehtävän vaativuuden vahvistaminen ja johtajasopimuksen hyväksyminen

Maakuntahallitus 18.09.2023 § 129

## Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään, että se vahvistaa maakuntajohtajan tehtävän vaativuusluokkasijoituksen ja täsmentää aiemmin jo käymäänsä evästyskeskustelua johtajasopimusluonnoksesta maakuntahallituksen puheenjohtajan sopimuksen jatkovalmistelun tueksi.

## Selostus

Uudenmaan maakuntavaltuusto valitsi 12.9.2023 § 17 Tuija Telénin Uudenmaan liiton uudeksi maakuntajohtajaksi kuuden kuukauden koeajalla.

Uudenmaan liiton ja maakuntajohtajan on tehtävä johtajasopimus. Johtajasopimuksen hyväksyy maakuntahallitus. Kuntaliiton julkaisemassa johtajasopimusoppaassa korostetaan poliittisen ja ammatillisen johdon roolien, toimivallan ja vastuiden selkeyttämisen ja johtamisen pelisääntöjen määrittämisen ja sopimukseen kirjaamisen tarpeellisuutta. Johtajasopimuksen tarkoitus on mm. helpottaa ja tukea johtamistyötä, selkeyttää työnjakoa ammattijohtajan ja poliittisen johdon välillä sekä luoda edellytyksiä yhteiselle näkemyspohjalle muutostarpeiden suunnasta ja strategiasta. Johtajasopimus on siis keino parantaa johtamisen toimintaedellytyksiä.

Kuntaliiton oppaan mukaan edelleen johtajasopimuksen laatiminen on avoin ja vuorovaikutuksellinen prosessi, jossa syvennetään osapuolten yhteistä ymmärrystä toiminnan tavoitteista ja sovitaan pelisäännöistä. Tavoitteena on, että johtajasopimus on hyväksytty ennen kuin johtaja aloittaa työt. Johtajasopimus valmistellaan mahdollisimman nopeasti johtajan valinnan jälkeen.

Liiton hallintosäännön mukaan maakuntahallituksen puheenjohtaja Markku Markkula vastaa johtajasopimuksen valmistelusta ja neuvottelee Tuija Telénin kanssa sopimusluonnoksen yksityiskohdista. Neuvottelukertojen määrä riippuu siitä, kuinka hyvin asiat on osapuolten välillä sisäistetty ja kuinka paljon yhteensovittamista vaativia asioita ilmenee. Sopimusneuvotteluiden pohjalta hallituksen puheenjohtaja täsmentää sopimusluonnoksen kirjauksia. Sopimusluonnosta täsmennetään niin, että se vastaa hallituksen puheenjohtajan ja uuden maakuntajohtajan käsitystä sovitusta asioista.

Esityslistan oheismateriaaliksi toimitetaan maakuntahallituksen jäsenille perjantaina 15.9. johtajasopimusluonnos maakuntahallituksen puheenjohtajan ja maakuntajohtajaksi valituksi tulleen Tuija Telénin neuvotteluja ja maakuntahallituksen täsmentäviä evästyksiä varten.

Maakuntahallitus varautuu hyväksymään johtajasopimuksen ylimääräisessä kokouksessa, jossa samalla päätetään uuden maakuntajohtajan tehtävien vastaanottamisesta ja maakuntajohtajan tehtävien hoidosta loppuvuoden 2023 osalta.

## Asian tausta

Kuntalain 42 §:n mukaan *kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimuksen hyväksyy kunnanhallitus.*

*Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon, mitä hallintosäännössä määrätään.*

*Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan tällöin sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta.*

Em. kuntalain kohtaa sovelletaan myös kuntayhtymissä.

Uudenmaan liiton hallintosäännön 4 § nojalla maakuntahallituksen puheenjohtajan tehtäviin kuuluu vastata maakuntajohtajan johtajasopimuksen valmistelusta ja huolehtia maakuntahallituksen ja maakuntavaltuuston kytkemisestä valmisteluprosessiin tarkoituksenmukaisella tavalla.

Uudenmaan liiton hallintosäännön 16 § mukaan maakuntahallitus tekee Uudenmaan liiton puolesta sopimukset.

Hallintosäännön 29 § mukaan maakuntajohtajan palkka määritellään Uudenmaan liiton ja maakuntajohtajan välillä solmittavassa johtajasopimuksessa.

## Maakuntahallituksen puheenjohtajan päätösesitys:

Maakuntahallitus päättää

- että maakuntajohtajan virka sijoittuu ylimmän johdon palkkausohjeen mukaiseen tehtävän vaativuusluokkaan 24
- täydentää aiemmin käymäänsä evästyskeskustelua maakuntajohtajan johtajasopimuksesta
- valtuuttaa tämän evästyskeskustelun pohjalta maakuntahallituksen puheenjohtajan viimeistelemään sopimusneuvottelut maakuntajohtajaksi valitun Tuija Telénin kanssa.

## Asian käsittely:

Maakuntahallitus kävi evästyskeskustelun johtajasopimuksen sisällöstä. Maakuntahallituksen puheenjohtaja ehdotti, että maakuntahallitus jatkaisi asian käsittelyä ylimääräisessä etänä pidettävässä kokouksessa 9.10.2023 klo 8.30. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## Päätös:

**Maakuntahallitus päätti siirtää asian käsittelyn etänä 9.10.2023 klo 8.30 pidettävään jatkokokoukseen.**

## Esittelijä:

Asia käsiteltiin maakuntahallituksen puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä (Hallintosääntö 122 §)

## Lisätiedot:

Vastuujohtaja Inka Tikkanen  
Asiantuntija Otto Ala-Nissilä

Maakuntahallitus 09.10.2023 § 145  
425/01.01.03/2023

## Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään, että se vahvistaa maakuntajohtajan tehtävän vaativuusluokkasijoituksen, hyväksyy johtajasopimuksen ja valtuuttaa maakuntahallituksen puheenjohtajan allekirjoittamaan sen Uudenmaan liiton puolesta.

## Selostus

Maakuntajohtajan johtajasopimusluonnosta on täsmennetty hallituksen ja sen jäsenten evästysten sekä maakuntahallituksen puheenjohtajan Tuija Telénin kanssa käymien keskustelujen pohjalta.

Tuija Telénin tehtävät maakuntajohtajana määräytyvät lainsäädännön, Uudenmaan liiton hallintosäännön ja muiden säännösten mukaan.

Johtajasopimuksen hyväksymisen jälkeen voidaan Tuija Telénille sen pohjalta antaa viranhoitomääräys 1.11.2023 alkaen. Se on henkilöstöpäätös, jonka antaa maakuntahallituksen puheenjohtaja maakuntajohtajan operatiivisena esihenkilönä. Se tehdään jaksolla 1.11.–31.12.2023 määräaikaisena viransijaisuutena, joka kuitenkin jatkuu keskeytyksettä toistaiseksi voimassa olevana viranhoitomääräyksenä 1.1.2024 alkaen, kun edellisen maakuntajohtajan irtisanoutuminen astuu voimaan.

## Asian tausta

Johtajasopimuksen lähtökohtana on Kuntalain 42 §.

Lisäksi Kuntaliiton johtajasopimuksia koskevat ohjeistukset ovat varsin perusteelliset. Uudenmaan liiton käsittelyssä olevan tilanteen kannalta on sovellettu em. ohjeistusten seuraavia periaatteita ja käytäntöjä:

Hyvä kuntajohtaminen on poliittisen ja ammatillisen johdon hyvää yhteistyötä. Olennaista on avoin, vuorovaikutteinen sekä toisia arvostava ja kannustava toimintakulttuuri sekä selkeät roolit ja työnjaot. Hallitus tukee ja sparraa kuntajohtajaa onnistumaan työssään. Kuntajohtaja sparraa luottamushenkilöitä löytämään strategisia vaihtoehtoja ja ratkaisuja.

Johtajasopimus on sekä johtamisen työväline ja pelisääntöasiakirja että oikeudellisesti velvoittava sopimus. Sisältö valmistellaan siten, että johtajasopimus toimii mahdollisimman hyvin poliittisen johdon työvälineenä.

Johtajasopimuksella turvataan kuntajohtajalle onnistumisen edellytykset ja selkeytetään johtajan liikkumavaraa tavoitteiden saavuttamiseksi. Ennalta sovitulla pelisäännöllä ja menettelytavoilla voidaan tehdä päätöksenteosta ja johtamisesta asianmukaista, ennustettavaa ja luotettavaa, yksinkertaistaa toimintaa monimutkaisissa tilanteissa sekä ennaltaehkäistä ristiriitoja. Lisäksi johtajasopimuksella parannetaan

kuntajohtajan työn tulosten ja palkkauksen arviointia sekä varmistetaan, että kuntajohtajan asema säilyy hyvän työnantajapolitiikan ehdot täyttävänä myös ristiriitatilanteissa

Luottamus, selkeä työnjako, yhteinen näkemys muutostarpeiden suunnasta ja strategiasta sekä johtajan osaamisen ja motivaation ylläpito ovat oleellisia kysymyksiä, kun huolehditaan johtajatehtävien vetovoimaisuudesta.

Hyvään johtamiseen kuuluu, että kuntajohtajan tavoitteet asetetaan yhdessä johtajan kanssa keskustellen ja sopien. Tärkeää on se, että strategia, toimintaympäristön muutokset, toiminnan organisointi, toimintakulttuuri sekä poliittisessa ja virkajohdossa olevien henkilöiden ominaisuudet otetaan huomioon johtajasopimuksen sisällössä.

Johtajasopimus toimii yhtenä koko kunnan tai kuntayhtymän johtamisen konkreettisena välineenä. Johtajasopimuksen kokonaisarviointi ja uudistaminen on selkeä viesti sekä kuntaorganisaatiolle että kuntalaisille siitä, että johtamista kehitetään ja sitä arvioidaan toimintaympäristön muutosten johdosta.

Johtajasopimuksessa on kuntalain 42 §:n mukaan sovittava kunnan ja kuntayhtymän johtamisen edellytyksistä. Niillä voidaan tarkoittaa esimerkiksi johtamisen tavoitteita, tavoitteiden saavuttamisen edellytyksiä sekä tapoja, joilla kuntajohtajan työtä arvioidaan.

Keskeinen osa työnjakoa on toimivaltakysymysten määrittäminen. Kuntajohtaja tarvitsee riittävän toimivallan ja vapauden toimiakseen tehokkaasti ja joustavasti nopeastikin muuttuvissa tilanteissa. Tämä merkitsee tarkoituksenmukaista päätösvallan delegointia ja hallituksen strategisuuden vahvistamista.

Kuntajohtajien johtamiskumppaneita ovat hallitus ja erityisesti hallituksen puheenjohtaja. Hallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnan- tai yhtymähallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Tämä selkiyttää yleisellä tasolla kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kuntajohtajan työnjakoa. Puheenjohtaja johtaa poliittista keskustelua eri puolueiden edustajien kanssa. Kuntajohtaja johtaa asioiden valmistelua, hallintoa ja taloutta henkilöstöorganisaation kanssa. Johtajasopimuksella voidaan täsmentää hallintosäännön määräyksiä hallituksen puheenjohtajan tehtävistä ja työnjaosta kuntajohtajan kanssa.

## **Maakuntahallituksen puheenjohtajan päätösesitys:**

### **Maakuntahallitus päättää**

- **että maakuntajohtajan virka sijoittuu ylimmän johdon palkkausohjeen mukaiseen tehtävän vaativuusluokkaan 24.**
- **hyväksyä oheismateriaalina olevan maakuntajohtajan johtajasopimuksen.**
- **valtuuttaa maakuntahallituksen puheenjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Uudenmaan liiton puolesta.**

## Asian käsittely:

Asiasta käydyn keskustelun aikana maakuntahallituksen puheenjohtaja totesi, että hän on sunnuntaina 8.10. lähettänyt kaikille hallituksen

jäsenille ja varajäsenille sekä valtuusto puheenjohtajille täsmentämänsä uuden sopimusehdotuksen, jossa hän on ottanut huomioon hallituksen jäseniltä tulleita näkemyksiä. Lisäksi puheenjohtaja totesi, että hän muuttaa pohjaesitystään seuraavasti: Johtajasopimuksen 1. Sopimuksen tausta ja lähtökohdat - kohdan toisen kappaleen viimeinen virke: ”Mikäli hallintosääntöä tarkistetaan, niin siitä mahdollisesti aiheutuvat muutostarpeet tähän sopimukseen tehdään tätä johtajasopimusta tarkistamalla.” poistetaan.

Muutoin pohjaehdotus pysyi muuttumattomana. Lopullinen ehdotus otettiin tämän pöytäkirjan liitteeksi.

**Päätös:**

**Maakuntahallitus päätti**

- **että maakuntajohtajan virka sijoittuu ylimmän johdon palkkausohjeen mukaiseen tehtävän vaativuusluokkaan 24.**
- **hyväksyä maakuntajohtajan johtajasopimuksen muutetun pohjaesityksen mukaisesti.**
- **valtuuttaa maakuntahallituksen puheenjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Uudenmaan liiton puolesta.**

**Esittelijä:**

Asia käsiteltiin maakuntahallituksen puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä (Hallintosääntö 122 §)