

# Oikaisuvaatimus; Maakuntajohtajan päätös §109/2023 Kiinteän laajakaistarakentamisen lain 1262/2020 mukaisen tuen saajan valinta Sipoon kunnan alueelle

Maakuntahallitus 23.10.2023 § 150  
307/07.00.04.11/2023

## Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään, että se päättää hylätä LPOnet OSK ANL:n oikaisuvaatimuksen maakuntajohtajan päätöksestä §109/2023.

## Selostus

LPOnet OSK ANL on jättänyt oikaisuvaatimuksen koskien päätöstä: Kiinteän laajakaistarakentamisen lain 1262/2020 mukaisen tuen saajan valinta Sipoon kunnan alueelle. Maakuntajohtaja, 19.9.2023, §109/2023.

Oikaisuvaatimus on saapunut 2.10.2023, ja se on saapunut 14 päivän määräajan kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

### Oikaisun hakijan vaatimukset:

LPOnet OSK ANL vaatii, että Valokuitusen hanke-ehdotukset hylätään, koska ne eivät vastaa hanke-ehdotuspyynnön vaatimuksia ja LPOnet valitaan valokuituverkon toteuttajaksi esittämälleen alueelle.

### Oikaisun hakijan perustelut vaatimukselleen:

Päätöstekstin mukaan hakemukset ja niiden liitteet olivat hanke-ehdotuspyynnön mukaisia. Saamamme julkiset osat Valokuitunen Oy:n ehdotuksesta kuitenkin osoittavat, ettei heidän ehdotuksensa ollut kaikilta osin hanke-ehdotuspyynnön mukainen. Ainakin seuraavat kohdat heidän hakemuksessaan poikkesivat vaadituista:

1. Tukikelpoiset kustannukset ovat Valokuitunen Oy:n ehdotuksen kaikissa osa-alue-ehdotuksissa virheellisiä, eikä siis hanke-ehdotuspyynnössä esitetyn mukaisia. Tällä perusteella Valokuitusen osa-aluehanke-ehdotukset olisi pitänyt hylätä. Sen sijaan nämä oli korjattu yo. päätöksessä hanke-ehdotuspyynnön mukaisiksi %-osuuksiksi. Alla esimerkkinä BOX-SIPOO alueen osalta Uudenmaan liiton (alla UL Päätös) päätös vs. Valokuitusen hanke-ehdotus (alla VK ehdotus).

		Kokonaiskustannus	Tukikelpoinen osuus	Omarahoitus	Omarahoitus tukikelpoiseen	Omarahoitus tukikelvottomaan	Valtiontuki	LVM	Kunta	Tukikelvottomat kustannukset
UL Päätös	BOX-SIPOO	944 517	770 139	436 226	261 847	174 378	508 292	254 146	254 146	174 378
UL Päätös	% kaikesta	100 %	82 %	46 %		18 %	54 %	27%	27%	18 %
UL Päätös	% Tukikelp.				34%		66%	33%	33 %	
VK Ehdotus	BOX-SIPOO	944 517	847 153	436 226	338 861	97 364	508 292	228 731	279 560	97 364
VK Ehdotus	% kaikesta	100%	90 %	46 %		10 %	54 %	24%	30 %	10 %
VK Ehdotus	% Tukikelp.						60 %	27 %	33	

2. Saatujen julkisten lukujen valossa näyttää mahdottomalta, että Valokuitusen hanke-ehdotus noudattaisi tilaajayhteyksien osalta dokumentin 4 Hanke-ehdotuksen laatiminen kohdan 8. Hanke-ehdotuslomakkeella esitettävät kustannustiedot/Käyttäjiltä perittävät

maksut: "Tukea ei voida myöntää tilaajaverkon rakentamiseen siltä osin kun tilaajayhteys on enintään sadan metrin pituinen," Keskimääräinen tilaajayhteyden pituus on LPOnetin suunnitelmien mukaan Boxin alueella n. 85 m eli suurin osa tilaajayhteyksistä tulisi olla tuen ulkopuolella. Valokuitusen oma arvio koko projektin tukikelvottomista kustannuksista on 97 364 euroa, minkä tulee pitää sisällään myös rungon osuuden tukikelvottomat kustannukset. Nämä ovat LPOnetin arvion mukaan Boxin alueella reilut 20 000 euroa eli tilaajayhteyksille jäisi tukikelvotonta kustannusta alle 80 000 euroa. LPOnetilla ei ole tiedossa Valokuitusen arvioimaa tilaajamäärää Box-Sipoo alueelle, mutta esimerkiksi 100 tilaajalla tuo olisi alle 800 Euroa/tilaajaliittymä ja 200 tilaajalla alle 400 Euroa/tilaajaliittymä. On selvää, ettei tuollaisilla summilla ole mahdollista toteuttaa keskimäärin yli 80:n metrin tilaajayhteyksiä.

3. Käyttäjiltä perittävien enimmäiskuukausimaksuihin osalta Valokuitusen ehdotus ei noudata hanke-ehdotuspyynnön ohjeistusta seuraavan dokumentin mukaisesti 4. *Hanke-ehdotuksen laatiminen kohdan 8. Hanke-ehdotuslomakkeella esitettävät kustannustiedot/Muut käyttäjiltä perittävät maksut:* "... pyydetään hanke-ehdotuksen tekijää ilmoittamaan enimmäishinnat seuraaville nopeusluokille:
- Vähintään 300/100 Mbit/s laajakaistayhteys
  - Vähintään 1000/500 Mbit/s laajakaistayhteys.

" Valokuitunen on vastoin ohjeistusta jättänyt esittämättä korkeimmat enimmäishinnat liittymilleen. Valokuitusen sivuilta

<https://valokuitunen.fi/palveluntarjoajat/> löytyy heidän hanke-ehdotuksessaan esittämiä korkeampia kuukausihintoja, esim. Telia 500/500 M 44,27 €/kk (alv O, 12kk alennuksen jälkeen), Valokuitusen hanke-ehdotuksessa 29 €/kk ja Telia 1000/500 M 48,30 €/kk (alv O, 12 kk alennuksen jälkeen), Valokuitusen hanke-ehdotuksessa 32 €/kk. Valokuitunen mainostaa liittymäänsä hanke-ehdotuksiensa saate-kirjeessä avoimella kuidulla, jonka palveluntarjoajan kuluttaja saa valita heidän verkkosivuiltaan avoimen ja julkisen hinnaston perusteella, joten mahdolliset erikoishinnoittelut jonkun palveluoperaattorin kanssa tähän projektiin eivät voi olla tässä tarkoitettuja enimmäishintoja.

4. Käyttäjiltä perittävien liittymismaksuihin osalta on epäselvää, noudattaako Valokuitusen ehdotus hanke-ehdotuspyynnön ohjeistusta, koska liite 1 .7, jossa hinnoittelu on tarkemmin esitetty, on salainen. Hanke-ehdotuksissa esitetty liittymismaksujen hinnoittelu herättää kuitenkin kysymyksiä. Dokumentissa 4. Hanke-ehdotuksen laatiminen kohdan 8. Hanke-ehdotuslomakkeella esitettävät kustannustiedot/Käyttäjiltä perittävät maksut on mainittu: " Käyttäjiltä perittävien enimmäishintojen tulee olla voimassa vähintään 24 kuukautta verkon valmistumisesta lukien. Tilaajan liittymismaksu tulee hinnoitella siten, että perusmaksu sisältää tarvittavan tilaajayhteyden valmiiksi rakennettuna." Hanke-ehdotuksissa esitetyt loppukäyttäjän liittymismaksut niin rakentamisen aikana kuin sen jälkeenkin ovat kuitenkin merkittävästi alemmat (noin suhteessa 1/10) kuin Valokuitusen verkkosivuilta löytyvät voimassa olevan hinnaston mukaiset liittymismaksut <https://valokuitunen.fi/wp-content/uploads/2023/08/Yleinen-hinnasto-kuluttajaasiakkaat.pdf>, joita

sovelletaan, jos alueella ei ole voimassa olevaa hintakampanjaa. Valokuitunen on ilmoittanut hanke-ehdotuksissaan, että hinnaston hintoihin myönnetään 0% alennusta (kampanjat mahdollisia). Rakentamisen aikana hanke-ehdotuksissa mainittu enimmäishinta on 154 € ja rakentamisen jälkeen 234 €, kun taas hinnaston mukainen kertamaksu on 1927,42 € (kaikki em. alv O). Tilaajayhteydet ovat kuten kohdassa 2 on mainittu ainakin Boxin alueella hyvin pitkiä, eikä niihin voi tuen rajoitusten vuoksi saada julkista tukea, joten edellä esitetty vaikuttaa hyvin erikoiselta tilanteelta.

Edellä mainittujen seikkojen perusteella LPOnet OSK ANL vaatii, että Valokuitusen hanke-ehdotukset hylätään, koska ne eivät vastaa hanke-ehdotuspyynnön vaatimuksia ja LPOnet valitaan valokuituverkon toteuttajaksi esittämälleen alueelle.

Päätösesitys: Oikaisuvaatimus hylätään.

#### Päätöksen perustelut:

##### 1. Tukikelpoiset kustannukset

Valokuitunen Oy oli esittänyt haetun julkisen tuen jakautumisen hanke-ehdotuspyynnöstä poikkeavalla tavalla. Siksi hallintolain 32 § mukaisesti Uudenmaan liitto lähetti Valokuitunen Oy:lle täydennyspyynnön 15.9.2023, johon he vastasivat samana päivänä ja vahvistivat julkisen tuen jakaantumisen hanke-ehdotuspyynnössä vaaditulla tavalla. Hanke-ehdotuslomaketta ei pyydetty tältä osin muuttamaan, koska maakuntajohtajan päätöksessä tiedot on huomioitu täydennyspyynnön mukaisiksi % osuuksiksi. Haetun julkisen tuen määrä (Liikenne- ja viestintäviraston ja kunnan tuen yhteismäärää) ei muuttunut täydennyksessä alkuperäisestä yhteismäärästä.

Maakunnan liitto ei arvioi hakijan ilmoittamien kustannuksien määräytymisen perusteita valinnan yhteydessä. Maakunnan liiton valintapäätöksessä ilmoitetaan haettavan julkisen tuen enimmäismäärä (Liikenne- ja viestintäviraston tuki ja kunnan tuki). Tukikelpoiset kustannusten enimmäismäärän Liikenne- ja viestintävirasto vahvistaa maakunnan liiton tukipäätöksen jälkeen omassa erillisessä tukipäätöksessään ja tuen Liikenne- ja viestintävirasto maksaa toteutuneita tukikelpoisia kustannuksia vastaavasti enimmäismäärään saakka.

Tämän kohdan osalta oikaisuvaatimus ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen.

##### 2. Maakunnan liitto ei arvioi hakijan ilmoittamien kustannuksien määräytymisen perusteita valinnan yhteydessä. Maakunnan liiton valintapäätöksessä ilmoitetaan haettavan julkisen tuen enimmäismäärä (Liikenne- ja viestintäviraston tuki ja kunnan tuki). Tukikelpoisten kustannusten enimmäismäärän Liikenne- ja viestintävirasto vahvistaa maakunnan liiton tukipäätöksen jälkeen omassa erillisessä tukipäätöksessään ja tuen Liikenne- ja viestintävirasto maksaa toteutuneita tukikelpoisia kustannuksia vastaavasti enimmäismäärään saakka. Tuensaajaa sitoo laki kiinteän laajakaistan rakentamisen laki 1262/2020, jossa määritellään tuen ehdot.

Tämän kohdan osalta oikaisuvaatimus ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen.

3. Maakunnan liitto tekee valintapäätöksen vain hanke-ehdotuksessa esitettyjen tietojen pohjalta, jotka sitovat hakijaa hanke-ehdotuspyynnön ja lain kiinteään laajakaistan rakentamisen tuesta 1262/2020 mukaisesti. Valokuitunen Oy on sitoutunut tarjoamaan hanke-ehdotuksessa esitettyjen enimmäishintojen mukaisesti palveluita. Valokuitunen Oy voi käyttää alihankkijoita halutessaan palvelujen tuottamisessa.

Oikaisuvaatimuksessanne olitte esittäneet, että jotkut muut palveluntarjoajat ilmoittavat korkeampia hintoja kuin mitä Valokuitunen Oy oli ilmoittanut hanke-ehdotuksessaan. Hanke-ehdotuksessa ilmoitetut enimmäishinnat sitovat vain Valokuitunen Oy:tä. Jos muut tarjoavat palveluita, saavat he hinnoitella palvelunsa haluamillaan hinnoilla.

Valokuitunen Oy:n

hanke-ehdotuksessaan ilmoitetut hinnat eivät sido muita palveluiden tarjoajia. Asiakas voi halutessaan ostaa haluamiaan palveluita muilta palveluiden tarjoajilta erilaisilla hinnoilla. Valokuitunen Oy on ilmoittanut enimmäishinnat hanke-ehdotuspyynnön mukaisesti

hanke-ehdotuslomakkeella: 500/500M 29€/kk ja 1000/500M 32€/kk (alv0%).

Tämän kohdan osalta oikaisuvaatimus ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen.

4. Maakunnan liitto tekee valintapäätöksen vain hanke-ehdotuksessa esitettyjen tietojen pohjalta, jotka sitovat hakijaa hanke-ehdotuspyynnön ja lain kiinteään laajakaistan rakentamisen tuesta 1262/2020 mukaisesti. Valokuitunen Oy on sitoutunut tarjoamaan hanke-ehdotuslomakkeella esitettyjen enimmäishintojen mukaisesti liittymiä. Sillä ei ole merkitystä mitä Valokuitunen Oy:n verkkosivulla on mahdollisesti ilmoitettu liittymien hinnoiksi. Olette myös esittäneet, että tilaajayhteydet olisivat hyvin pitkiä joillain alueilla. Valokuitunen Oy on sitoutunut tarjoamaan liittymiä hanke-ehdotuslomakkeessa esitetyillä enimmäishinnoilla riippumatta tilaajayhteyden pituudesta tai siitä, onko mikä osa tilaajayhteydestä tukikelpoista.

Tämän kohdan osalta oikaisuvaatimus ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen.

Esittelijän päätösesitys:

Maakuntahallitus päättää yllä selostusosassa mainituin perusteluin hylätä oikaisuvaatimuksen.

Asian käsittely:

Ennen asian käsittelyn aloittamista varajäsen Ritva Tarvainen jäväsi itsensä ja poistui kokouksesta. Esteellisyyden perustelu: Hallintolaki § 28 1 mom. 7. kohta (yleislausekejäävi).

**Päätös:**

**Maakuntahallitus päätti yllä selostusosassa mainituin perusteluin hylätä oikaisuvaatimuksen**

Esittelijä:

va. maakuntajohtaja Juha Eskelinen

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Juha Eskelinen  
Asiantuntija Ari Lainevo